

国民党的“行宪国大” 与总统副总统选举

王宗荣

“行宪国大”的纷争与召开

1946年11月15日至12月25日,蒋介石为了欺骗人民,镇压革命,在南京召开了“国民大会”,通过了《中华民国宪法》,即所谓“制宪国大”。随后于1947年4月18日,又上演了“改组政府”的丑剧。接着,于1948年春,又召开了所谓“行宪国大”。蒋介石之所以要匆忙召开“国大”,“实施宪政”,国民政府内政部长张厉生在选举前曾说得很清楚:“本党在此次选举中,必须争取选举之胜利,俾以民主方式,取得民主之信托,掌握政权,实行本党主义,贯彻本党之政纲政策。”^①1947年6月13日,成立了以张厉生为主席的“选举总事务所”,准备“行宪国大”的召开。但是国民党统治集团内部对于蒋介石匆忙召开“行宪国大”,持有反对意见。8月15日,广州行辕主任张发奎、广东省主席罗卓英等43人联名上书:

“在此内乱外患交相煎迫之际,普选能否顺利进行,诚属疑问”,倘“草率从事,违反民意,开选政恶例,影响宪政前途至大”。他们更反对“以党派分赃”的方式分配代表名额。^②各地参议会和国大代表也纷纷电请蒋介石“慎重选政、缓开国大。”^③戴季陶、于右任、邵力子等人亦认为“各地秩序未复,选举不及普遍实施”,“缓办选举”建议,“不无理由”,“似可加以考虑”^④。但是蒋介石固执己见,一意孤行,并于11月22日成立了以孙科为主任的国民大会筹备委员会,洪兰友为国民大会筹委会秘书长,国民党中央也成立了选举指导委员会,并确定了选举日程。但由于国民党内部派系矛盾重重,国民党同民社党、青年党之间的明争暗斗,国大代表迟迟选不出来,国民党不得不将原定于1947年12月下旬召开的国民大会延期至翌年3月29日召开。

在代表名额上,国民党同民社党、青年党讨价还价,是造成选举纠纷的主要原因之一。国民党为了控制国大而又不致于被指责为一党专政,不得不拉民、青两党作陪衬,以点缀其“民主”和“多党政治”。而民、青两党则乘机提出更高的条件,以抬高其身价。例如,民社党要求国大代表400名,立法委员100名;青年党提出“在各种选举中,要求均需占1/5”。最后,国民党提出国大代表分配名额为:国民党2000名,社会贤达及其他党派500名。蒋介石声称:此数额“可以同意其为基本数,但选举结果如何,本党本身也绝无把握也。”^⑤对此,民、青两党均表示不满,而国民党内外人士,对国、民、青三党之间的政治交易,也纷纷表示不满,各省参议会和国大代表联谊会,写信或致电蒋介石,反对按比例选举。

面对各地要求民选国大代表的呼声,蒋介石和国民党中央为了进一步对国大代表选举进行控制,并保障民、青两党的代表名额,对国民党员参加选举作了种种限制。在1947年9月7日,蒋介石在国民党六届四中全会闭幕词中提出:党员参加竞选,必须由党提名,绝对禁

止自由竞选。任何党员如不听命令，自由竞选，党部即开除其党籍。”^⑥其后在11月28日国民政府第16次国务会议上还通过了《政党提名补充规定》，规定国、民、青三党党员参加竞选，“须由各所属政党提名”，“用选民签署手续登记提名者，以无党派者为限。”^⑦这一规定，与1947年3月31日公布的《国民大会选举罢免法》允许自由竞选的规定相矛盾，因而遭到绝大多数国民党员和国大代表候选人的反对，民众普遍弃选，致使自11月开始的“普选”到12月为止，只选出应选国大代表总额3045人中的约2/3的代表。因此，国民党政府不得不宣布原定于12月25日召开的“行宪国大”延期到1948年3月29日举行。截至3月11日，国民党员代表占去民、青两党名额171人，而国民党内则有256位中央提名代表落选。^⑧对此情况，国民党中常会与选举指导委员会在此期间曾先后作出过决议。1948年1月30日决议（1）原定友党为正式代表，“而选举结果系无党派人士当选者，维持原选举”；（2）原定友党为正式代表，而选举结果国民党员当选者，“采取党让党之方式”，“本党同志一律退让”；（3）中央提名正式代表而未当选，“原定为候补或签署提名而当选者”，须自行退让。以上各条，若不执行，以党纪处分。^⑨随后于2月4日，中常会第140次会议通过《中国国民党员当选国大代表立法委员自愿让与友党奖励办法》6条，许以名利、地位、找工作等奖励，并对不愿自动退让者除以党纪处分外，还要开除其行政职务。^⑩即使这样，签署提名当选的代表与中央提名落选代表各不相让，分别成立了“国民大会代表签署提名当选人联谊会”和“国大中央提名当选人联谊会”，向国民党中央请愿，要求出席国大，游行集会，发表宣言，互相攻讦。

3月29日，“行宪国大”开幕，1679名代表出席。蒋介石主持会议并致开幕词，他吹嘘这次大会是“中华民国实行民主宪政的开始”。会议期间，蒋介石、白崇禧、俞鸿钧等人就政治、军事、财政、外交等作了报告，但都企图掩盖其政治、军事、经济面临总崩溃的形势。在白崇禧作军事报告时，气氛立刻紧张起来，绝大多数代表要求检讨白崇禧的“军事报告”，而俞鸿钧的财政报告，则受到代表们的4次起哄，他被台下的嘘声所阻，说不出话来，极为尴尬。有一家报纸描述这几天的“行宪国大”的会场状况，“有如下等歌剧院”^⑪。

蒋介石的“谦让”与当选

这次国大，除了总统、副总统的选举外，无任何实际内容。关于总统的选举，蒋介石当选，这是早已确定的事实。选举只是形式上的一个手续。按照“制宪国大”通过的《中华民国宪法》规定，总统的权力受到立法院的限制，总统仅是礼仪上的国家元首，因此，蒋介石不愿担负这个徒有虚名的职务。于是蒋介石采取了以退为进的手段，表示坚决不接受总统的职位，而愿意担任握有实权的行政院长或国防部长，负责完成“戡乱”职务；但其党徒、亲信却一再“劝进”，要蒋接受总统的职位。

原来蒋介石对总统、副总统候选人问题，提出由国民党中央提名决定，其目的是压迫李宗仁退出副总统的竞选。1948年4月4日，国民党六届中央执委会临时全体会议在南京丁家桥中央党部礼堂举行，专门讨论总统、副总统候选人问题。蒋介石主持会议，宣布不参加总统竞选，并提议国民党提名党外人士为总统候选人。蒋介石的话，使人们一时议论纷纷，以为蒋要推举胡适为首届总统候选人。会议改由孙科主持继续开会。经过上、下午两次讨论，结果仍一致推举蒋为总统候选人。由陈布雷报告蒋，但蒋仍不同意。最后决定交中常会研究后再行决定。

4月5日上午,国民党中央常委会在丁家桥中央党部会议厅举行,研究蒋介石当不当总统候选人问题。会上辩论中,有20人发言,其中有何浩若、黄宇人等6人主张接受蒋介石不当总统候选人的意见。14比6,两种意见对立,不能作出决定。于是最善于体会蒋介石用心的张群发言:“并不是总裁不愿意当总统,而是依据宪法规定,总统是一位虚位元首,所以他不愿处于有职无权的地位。如果常委会能想出一个补救办法,规定在特定期间,赋予总统以紧急处置的权力,他还是要当总统的”。^④常委当即推定张群、陈立夫、陈布雷3人前去见蒋,转达常会意见,如蒋愿任总统,当在宪法外另定条款,赋予他以必要的权力。蒋介石的“谦让”,原来是认为在《宪法》中规定的总统的职权太小,反不如当行政院长或国防部长,可以充分发挥威力。现在作了变通,这样,蒋介石表示愿意当总统候选人。是日下午,中常会即按照张群所提意见通过如仪。4月6日,国民党临全会决定,本届总统候选人仍拥护蒋介石竞选,但党不提名,可依法联署提名。所以国民党政府的宪法,在未实行前,已遭到蒋介石的破坏。因为按照《宪法》第39条、43条规定,对总统的权力有所限制,一旦此约束解除,便“给予总统以实际上无限权力”。

张群把国民党内的这个决定带到国民大会上,串联了民、青两党和“社会贤达”。由吴敬恒、于右任等200余人联名提议蒋介石为总统候选人。19日国民大会举行选举总统大会,出席代表2614人,迨至投票时,代表增至2765人。选举结果:蒋介石获票2430票,当选总统;陪选的居正仅得票269张。废票35张,使蒋介石爬上了总统宝座,如愿以偿地当上了有职有权的总统。

副总统选举的风波与蒋桂矛盾的加深

关于副总统选举,蒋介石曾劝告程潜和李宗仁不要竞选副总统,而要选举孙科任副总统,遭到反对。党内提名竞选的意见,亦被国民党临全会议否决。1948年3月31日公布的《总统副总统选举罢免法》规定:有国大代表100人以上联署提名即可为总统、副总统候选人。于是孙科、李宗仁、程潜、于右任、莫德惠、徐傅霖等6人均成为副总统候选人。其中李宗仁是孙科的有力竞争者。对此,蒋介石心里极为不满。

李宗仁竞选副总统,不仅有实力,广西、安徽两省负责捐助大宗款项为助选费用,广西将领、桂系和一部分三青团方面的代表是助选基本队伍,加之抗战胜利后,李宗仁坐镇北方,还得到北方代表的支持;而且美国也有意扶持他,司徒雷登1947年9月8日向美国国务院报告说:“作为国民党统治的符号的蒋介石,已经大大地丧失了他的地位。大多数的学生,甚至毫不客气地认为他是完蛋了”。“李宗仁上将日益获得了公众的信赖”。^⑤1948年3月11日,李宗仁在北平对新闻记者首次发表了竞选副总统的谈话,同时在南京成立了由邱昌渭主持的竞选事务委员会,还提出了“肃清贪污,改革政治,实行民生主义,清算豪门资本”“培植民众武力,加强戡乱力量”,“树立独立自主的外交”等竞选口号^⑥,以笼络人心,所以声势浩大。

对李宗仁参加竞选,蒋介石原先是同意的,可是蒋在事后变了卦,这一点,出乎李的意料。原来蒋内定孙科为副总统候选人。这是因为:一则孙科是孙中山之子,又是现任国民政府副主席;二则总统一职,非蒋莫属;蒋桂矛盾,一向较深,蒋孙搭档,较为适宜;三则孙为粤人,粤人拥孙,李失粤援,自易失败。直到1948年3月25日,蒋还向李表明态度说:选举正副总统是民主政治的开端,党内外人士都可以自由竞选,他本人将一视同仁,没有成见。李得到蒋的“这项保证”,“兴辞而出”。^⑦可是到4月3日夜,蒋召见李,说:“总

统副总统的候选人，均由中央提名。副总统候选人，已内定孙哲生，希望你顾全大局，退出竞选”。李说：半年以前，我已经向总裁请示，如果你不赞成，我当然唯命是听，不料你一直没有表示，所以我就积极准备一切。事到如今，现在就很难从命了。李宗仁在他的《回忆录》中还说，此时竞选副总统，好比正在戏台上，锣鼓已经敲打起来，他正要登场开口而唱，观众正准备喝采，这时怎么能在锣鼓热闹声中掉转头来跑回后台去呢？因此与蒋介石产生了直接的对抗，并加深了蒋桂的矛盾。

4月6日，国民党中央临全会上，决定总统、副总统候选人：孙科、李宗仁、程潜、于右任都可以联署竞选。孙科在国民党内有实力，大部广东代表、华侨及宪政促进会的前制宪代表都支持孙，并且有蒋介石的支持，是李宗仁的主要竞选对手；程潜有军界及湖南人的支持；于右任完全以其地位与声望作资本。为了争取选票，每个候选人都使出了浑身解数。从20日起，李宗仁、孙科分别包下安乐酒家、龙门酒家，大宴各省国大代表，凡戴国大徽章的人，不论早、午、晚饭，一律免费招待，中西餐随便。程潜、于右任及副总统候选人社会贤达莫德惠、民社党的徐傅霖，没有李、孙阔绰，但对各省头面人物也都请了酒席。各候选人、助选人，甚至候选人的夫人，也都一齐出动，紧张地进行拉选票活动。竞选期间，李宗仁共花去招待费金条一千多根（合黄金一万多两）^⑥；孙科用去的钱也不在少数；于右任“助选会共用去200余亿，都是党内和文化界捐助的，和其余人比起来，寒酸之至。”22日晚，即投票前夕，“孙科送交各报的巨幅广告，对开3000万广告费，程潜2250万，李宗仁与此相当。于右任派人到各报说项（《和平》与《中央》等官报义务支持），只要几长行，附上100万元，请看在老新闻记者面上帮帮忙。很多报都不忍收广告费。至于其他三人竞选费用，各在数千亿以上”。^⑦

4月23日，国民大会投票选举副总统，到会代表2648人，戴传贤任主席。选举结果：李宗仁754票；孙科559票；程潜522票；于右任493票；莫德惠218票；徐傅霖214票。这次选举，由于无人得到超过代表总额半数的选票（1325票），依照选举法的规定，于、莫、徐被淘汰，定于次日对前三名李、孙、程，进行第二次投票。

是日中午，发生了意外情况：即捣毁《救国日报》报馆的事件。孙科和李宗仁为了竞选副总统，互相进行人身攻击。南京《救国日报》社社长龚德柏，绰号“大炮”，支持李宗仁竞选，攻击孙科，措词激烈。该报刊载了孙科的私生活的丑闻。这就招致广东代表的愤怒。于是在张发奎、薛岳、余汉谋等几位上将的率领下，百余位国大代表拥向报社，“捣毁电话，剪断电源，逢人便打，遇物便毁”，砸毁机器，殴伤职员，而警察、宪兵，坐视不问。事后，李宗仁拿出4根金条让程思远转交给龚德柏，以示关怀。

与此同时，蒋介石还召见贺衷寒、袁守谦，面嘱他们为程助选，并拨出一笔经费，企图通过助程竞选，分散选票，以击败李。

4月24日，第二次投票选举，到会代表2455人，张希文任主席。投票结果是：李宗仁1163票；孙科945票；程潜616票。名次依然未变，必须进行第三次投票。

24日下午，蒋介石再次召见贺衷寒、袁守谦，要他们把所有为程潜争得的选票，改投孙科。同时，蒋又示意程潜，放弃竞选，将选票全部投孙科。作为交换条件，答应起用其助选人，补偿其竞选费用。但遭程拒绝，当晚程潜发表声明，宣布被迫放弃竞选。

李宗仁见此状，当晚同白崇禧、黄绍竑、程思远等人在白的寓所开会研究，黄提议采取以退为进的策略，组织力量进行反击。当即决定由李宗仁以候选人的名义写一封信给大会主

席团，声称：“唯近来忽发觉有人以党之名义压迫统制，使各代表无法行使自由投票之职权。以此情形竞选，已失其意义。用特函达，正式声明放弃竞选。”^⑤这封信，分送大会主席团和南京各报登载。并通知桂方代表，明早根本不出席，还派一些人到会场门口作纠察，劝阻来不及通知的代表。25日，全国各报以最重要的新闻刊出。在此情况下，孙科极为尴尬，也不得不宣布“退出竞选”。致使副总统选举，陷入僵局。国大也只好被迫休会。

25日下午，蒋介石主持国民党中常会举行临时会议，决定由国民大会主席团胡适、于斌、孙亚夫、曾宝荪、陈启天5位代表，分访程、李、孙3人，劝其继续参加竞选。蒋介石并召见李宗仁，劝慰其终止放弃竞选愿望。27日，蒋还召见白崇禧，希望白劝李继续参加竞选，表示“一定全力支持他，以达到合作到底的目的”。于是白顺风收帆，予以答应，并把蒋的意思告诉报馆记者。搞得蒋介石“此地无银三百两”，啼笑皆非。又经大会主席团出面转圜，程、李、孙表示，对放弃竞选事，不予坚持，唯听大会决定。

4月28日，继续举行大会，第三次投票。到会代表2605人，胡适担任主席。先由于斌报告劝请李宗仁、程潜、孙科3人继续竞选之经过及结果，接着进行投票。结果是：李宗仁1146票，孙科1040票，程潜515票。仍无人得法定之过半数票。最后主席宣布依照选举法规定，29日晨，举行第四次副总统选举大会。程潜因得票少，依法退出。就前两名李宗仁及孙科，再行投票。依法规定，只以比较的多数就可当选。李、孙双方，短兵相接，斗争异常激烈。

双方出动人员，大施游说。黄绍竑先后做陕西、山东方面代表的工作，对浙江代表“挖墙脚”。蒋介石亲自发号施令，蒋经国在南京中央饭店设置机关，为孙科助选。

4月29日上午9时，举行第四次选举副总统大会，到会代表2638人，于斌任主席。11时投票完毕。李、孙决选，唱票者逐票高呼，时李时孙，不相上下。“每唱孙科的票，孙派代表就来一阵掌声；唱李宗仁的票，李派代表照样也来一阵掌声。此起彼伏，成了会场悦耳的旋律”^⑥。结果，李宗仁1438票，孙科1295票。依照《总统副总统选举罢免法》之规定，李宗仁以微弱多数（143票）当选为行宪第一任副总统。

“行宪国大”于3月29日开场，5月1日结束，历时34天。李宗仁竞选副总统胜利了，但蒋桂矛盾进一步加深。5月23日，新华社发表社论，指出：“蒋介石统治中国21年所追逐的最后一出戏，……演得这样难堪，以致人们不知他们是在作喜事，还是在出丧。所有蒋管区一切中外报纸刊物和通讯社，包括国民党各派的报纸刊物通讯社在内，毫无例外地每日不停地宣扬和嘲笑着‘国大’的各种丑闻。‘国大’的内部充满了分崩离析，充满了混乱和绝望。”

5月20日，蒋介石、李宗仁就任总统、副总统。“国民政府”改称为“中华民国政府”。5月17日，立法院选举孙科、陈立夫为院长、副院长；24日，立法院同意翁文灏、顾孟余（后为张厉生）任行政院长、副院长；5月31日，蒋介石、翁文灏发布了各部委的人选令，6月9日，监察院院长于右任、副院长刘哲就职；24日，司法院院长王宠惠、副院长石志泉，考试院院长张伯苓、副院长贾景德同时就职。至此，“中华民国政府”才算演完了这出“还政于民”的闹剧。其结果是国民党内部进一步分裂，蒋桂矛盾在继续加深。蒋介石为防止李、白合谋，免去了白崇禧的国防部长职务，以何应钦充任。其后，又先后撤换了桂系将领李品仙、夏威的职务。李宗仁成为虚设的副总统，正如李宗仁所说：“我在副总统任内几个月，真是平生难得的清闲日子。有关军国大事的重要会议，蒋先生照例不要我参加。招待国际友人的重要会议，蒋先生也向不邀请我陪客。……蒋先生既不来邀我，我也落得清闲”。^⑦蒋桂矛盾进一步激化。

“行宪国大”，实际上是蒋介石实施宪政的重大失败，蒋介石玩弄的“行宪”把戏，正是他自己把一条绳索套到了自己脖子上，不仅未能稳定国民党的统治，反而促使其内部更加分崩离析，促使中间派转向革命阵营，进一步加深了蒋介石统治的政治危机。

(责任编辑 张庆军)

- ①张厉生：《关于国民党参加立监委国大代表及省（市）参议会议员竞选意见》（1947年5月13日），中国第二历史档案馆藏。
- ②《广东代表张发奎、罗卓英等人上书蒋介石、孙科》（1947年8月15日），中国第二历史档案馆藏。
- ③《各地请慎重选政、缓期召开国民代表大会》，中国第二历史档案馆藏。
- ④《国民党中常会第79次会议记录》（1947年8月16日），中国第二历史档案馆藏。
- ⑤《近代中国》第19期，第265页。
- ⑥蒋介石：《在六届四中全会上的闭幕词》（1947年9月13日），中国第二历史档案馆藏。
- ⑦《中国现代政治史资料汇编》第4辑第8册，中国第二历史档案馆藏。
- ⑧《陈立夫在国民党中常会临时会议上的报告》（1948年3月11日），中国第二历史档案馆藏。
- ⑨《国民党中常会第139次会议记录》（1948年1月30日），中国第二历史档案馆藏。
- ⑩南京国民政府档案，中国第二历史档案馆藏。
- ⑪参见孟荣原著《蒋家王朝》，第283页。
- ⑫《文史资料选辑》第66辑，中华书局出版，1979年。第61~62页。
- ⑬《中美关系资料汇编》第一辑，世界知识出版社，1957年版，第858页，第299页，300页。
- ⑭《新闻天地》第40期，第9页，1948年5月16日。
- ⑮⑯《李宗仁回忆录》，下册，第881页。
- ⑰⑱《文史资料选辑》第60辑，第44页；41页；43~44页。
- ⑲《副总统选举的曲折》《观察》第4卷第10期，1948年5月11日。

《纪念辛亥革命八十周年档案史料展览》在宁首展

中国第一、二历史档案馆联合主办的《纪念辛亥革命八十周年档案史料展览》，10月10日上午，在中国第二历史档案馆举行首展式。江苏省委领导同志、省暨南京政协、各民主党派、部门和有关单位负责同志孙家正、罗运来、刘星汉、徐英锐、高俊星、邓建中、曾人宗、陈颐鼎等100多人应邀出席。

这次展出的600多件辛亥革命史料，是两个档案馆分别从馆藏的档案文件中，精选出来一部分珍品。大多数展品系首次向社会公布。展览以重大历史事件为线索，分辛亥革命前的中国社会、孙中山及革命先驱们的丰功伟绩、创建中华民国南京临时政府和袁世凯窃国及反袁斗争四个部分展出。

为丰富这次展览活动，中国第二历史档案馆还另从馆藏字画和邮政档案中，精选出与辛亥革命主题有关的民国名人字画30余幅、纪念邮票150余枚和珍贵邮票史料40余件，举办了《辛亥名人字画展》和《辛亥革命与孙中山邮票及邮史展》。这些珍贵展品，均为首次展出。

出席首展式的代表，兴致勃勃地观看了展览。省委副书记孙家正同志对陪同观看的馆领导说：“你们办了一件大好事，这是对人们进行近代史教育的好教材。”观众们对举办这次展览反映强烈。纷纷前来观看。

谭徽泉 邴玉明