

# 体制左右航向 :从轮船招商局看晚清政商关系

栾宇晨

(渤海大学 辽宁 锦州 121000)

[摘要]晚清轮船招商局作为我国民族航运的先驱,在很大程度上加快了我国航运事业的发展速度,为我国对外贸易、养殖农业和重工业的快速发展做出了突出贡献。然而由于轮船招商局所处的那个时期具有较强的约束性,所以使得轮船招商局由原来的“商事商办”转变为“商事官办”,因而大大降低了轮船招商局的发展速度。

[关键词]体制 轮船招商局 晚清政商关系

众所周知,轮船招商局是“官”“商”联合兴办的新型大机器股份制民用企业,该企业的主要目标是挽回我国航运业的自主权,并在此基础上获得最大的经济效益。轮船招商局主要使用“官督商办”的经营管理模式来确保该企业的正常运转,然而在实际的经营管理过程中,由于官僚统治阶级对商人存在强烈的不信任,所以导致轮船招商局的管理层发生了较大的变革,使得原有的“商事商办”转换为“商事官办”,严重降低了轮船招商局的自主权,给招商局以及其他洋务企业带来了较为严重的影响。

## 一、轮船招商局的设立背景以及发展历程

### (一)传统的航运业逐渐走向衰落

轮船招商局的设立正处于我国封建社会末期,在此之前我国主要通过木帆船来开展货物的运输工作,然而由于多年的战败,清政府被迫签订了一系列丧权辱国的条约,因而使得外国入侵者利用自身强大的商船抢占我国航运业的市场。在大量外商轮船侵入我国木帆船航运业的情况下,大量的外国商船抢夺了沙船所承担的大宗豆石和漕粮贸易,因而使得我国利用木帆船运输的豆石和漕粮的数量大幅度降低,能熟练掌握行驶木帆船的人员处于失业的状态,严重影响了当时社会的和谐与稳定。

### (二)外资航运业逐渐入侵国内的航运市场

清政府的闭关锁国政策大大降低了国家经济的发展速度,英、法、美等外国侵略者为了扩大领土,将矛头指向中国,并通过船坚炮利打开了我国的国门,并且逼迫清政府签订许多丧权辱国的各项条约,获取了一些特权,进而渐渐地掌握了我国沿海口岸的航运特权,使得我国传统的木帆船航海业逐渐失去市场,依赖木帆船的人没有生存下去的希望,因而具有长远眼光的大臣就萌生了开办轮船招商局的想法。

外国入侵者不仅逐渐占据了我国传统航海业的市场,还把海外资本注入我国的航运业,在我国上海、台湾和厦门等沿海口岸组建轮船公司,因而使得外国商船的数量剧增,外资航运业得到快速发展,渐渐地垄断了我国航运业,面对这种情况,一些有远见的大臣们逐渐意识到如果放任外国侵略者的行为,那么清政府的最终结局就是覆灭,为了防止上述事件的发生,清政府开始创办轮船招商局。

## 二、轮船招商局的资金来源

由于封建官僚并不了解轮船招商局的运营情况,所以在筹办初期,轮船招商就面临着运营资金不足的窘境,后来经过朱其昂的努力,轮船招商局获得了李鸿章拨借的直隶练饷和沙船商郁熙绳的投资,虽然拥有了充足的资金,但是由于朱其昂并没有管理轮船招商局的才能,所以导致轮船招商局运营不到半年就出现亏损的

现象,许多商人不能积极地将资金注入轮船招商局中,为了挽救亏损的局面,李鸿章则任用唐廷枢和徐润来负责轮船招商局的日常工作,下面就让我们一起来了解一下唐廷枢和徐润筹集资金的情况。

### (一)从商人那里募集而来的商股

当唐廷枢负责轮船招商局日常工作的时候,他在1873年6月到1874年8月总共募集到股金47.6万两,股数为1000股。从唐廷枢作为负责人的时间开始到1881年,唐廷枢招足了100万两,并且轮船招商局的经营情况较好,股票面值成倍增长。唐廷枢为了让老股民继续投资轮船招商局,为老股民提供用80两换取百两新股票的方式获得了新股100万两,大大提高了轮船招商局资本金储量。

### (二)从官府那里借来的官款

对于轮船招商局来说,官款也是轮船招商局总资产的重要组成部分。大多数情况下,官款都是在李鸿章的努力下拨入到轮船招商局的,官款这种借贷性质的资本也能被应用于轮船招商局的日常经营活动之中。进入到1877年之后,投入轮船招商局的官款逐渐演变成官股,此种资金的流入使得轮船招商局必须要按时将借款和利息全部归还给官府,因而大大影响了商股的价值。

### (三)从民间借贷而来的资金

以外国洋行为例,在1883年的时候,由于徐润投资的失败,使得轮船招商局出现严重的资金短缺现象,唐廷枢为了防止企业走向破产,要从外国洋行借贷一定的资金,然而前提条件是轮船招商局要将部分财产抵押给外国洋行,除此之外,企业还要支付较高的利息,因而大大增加了企业的资本成本,在一定程度上降低了企业的盈利能力。

## 三、出现上述政商关系的主要原因

政商的经营管理理念存在区别。与其他有识之士相比,唐廷枢和徐润更加了解资本主义生产方式,所以在二人掌管轮船招商局的时候,二人主要以“纯用西法经理”的思想来开展企业的日常经营活动,此种经营方式使得政府远离了企业的日常管理工作,并且在一定程度上影响了政府对经济的掌控作用,因而严重影响了封建官僚集团的利益,所以,代表封建官僚集团的李鸿章则不得不为了维护所代表集团的利益来调整企业的管理人员,因此,使得政商关系日益紧张,最后让政商关系走向破裂。

## 参考文献:

[1]申晓勇.近代轮船招商局企业制度变迁与政府管理经济的职能边界分析[J].湖北社会科学,2011(14).