

當局關於裁釐加稅之說明

程天固

國人之以裁釐加稅與關稅自主相號召久矣。顧內既阨於政府之不良。外又阨於條約之束縛。遂致歷時數十年。而釐金之不裁也如故。關稅之不自主也亦如故。國民經濟既因是日見枯竭。而國家收入尤因是而歲苦不足。四海困窮。上下交病。皆以是爲其總原因。國民政府財政部遵奉先總理政策。篤信非實行裁撤國內通過稅無以圖民之蘇息。非同復國定關稅權。無以謀本國經濟之發展。故雖在軍書旁午之秋。仍不敢以此項財政上之根本革新置爲緩圖。爰於去月建議組織關稅自主委員會。以議決關稅上之重要問題。並制定裁撤國內通過稅條例及國定進口稅暫行條例以爲實行裁釐加稅之準繩。此中經過情形。諒爲諸公之所關心。故本部特委派天固至貴處報告一切。同時並盼諸公以商界利病及民間疾苦見告。庶幾政策設施可與社會上之實際需要相適應。而天固承乏關稅處長。亦庶幾得盡我綿薄。從古部長錢次長及關稅自主委員會諸公之後。以爲我國實業界培一分元氣。亦即爲國家擴一分稅源。爲民衆除一分苛稅雜捐。亦即爲民生增一分之福利。諸公皆商業領袖。社會中堅。務祈不吝指教。匡我不逮。

近世各國通例。皆以厲行國內自由貿易及國際保護貿易爲其根本政策。不但國內通過稅早經廢止。即國境通過稅亦已不復存在。我國舊制。即適與此項原則相反。對外貿易之提倡及保護。既無所聞。而釐卡局所。則星羅棋布。在在多有。例如江蘇自大運河上游宿遷縣至鎮江。其間距離。雖僅六百里。而釐局及常關之數。計有十九處之多。其由河南衛輝經衛河輸送貨物於天津。歷河南山東直隸三省。沿途納稅。亦須十餘次。人皆以我國政治不良爲病。而不知釐金不廢。則經濟上之百孔千瘡。其受病之深。固較諸政治方面有過之無不及也。先總理洞見此中癥結所在。故於裁釐一節。持之素力（參閱民生主義第四講）而財部當局亦以非廢除釐金不足以謀國民經濟之解放及實現民生主義之初步。故古部長在財政會議開會時。曾有釐金能抵補固裁。即不能抵補亦裁之堅決表示。其所由斷然採此快刀斬亂麻之手段者。無他。此事攸關國家財政命脈及國民經濟元氣。非奮勇前進。固無以對黨國。並無以對先總理在天之靈也。釐固宜裁。稅尤宜加。而欲自動加稅。則非將前此所有種種不平等之關稅條約一筆勾銷不可。蓋我國自鴉片戰爭失

敗以還。多一次商約之修訂。即多一次稅權之束縛。多一次稅權之束縛。即國家財政之命脈與國民經濟之元氣多一次之斷傷。每覽八十餘年來之稅權旁落史。則所有不平等之關稅條約。實可分爲左列六類。

(一)爲喪失關稅國定權之條約 如前清道光二十二年(即西歷一八四二年)之江甯條約及翌年耆英等在香港所議定之五港(即廣州廈門福州寧波上海五商埠)進出口應完稅則協約及通商章程所規定之片面協定稅制是。夫國定關稅。爲獨立國家主權作用之一種。乃我國關稅稅則。因係片面協定。故凡有改正。必經締約各國之同意。而值百抽五之均一稅率。竟實行至八十餘年之久而未能修正。即因貨價今昔懸殊。欲加修改。亦非爭議經年。不允照辦。識者恫於列強協以侮我之壓迫手段。常改稱協定關稅爲協侮關稅。誠一針見血之論也。

(二)爲喪失關稅互惠權之條約 如同年善後事宜條款第八條所載「准西洋各國之商人一體赴各口貿易並有新恩施及各國亦准英人一體均霑」之單務最惠國條款。即其一例。夫雙務最惠待遇。爲近世文明諸國之所不廢。惟無條件之最惠國條款。則爲不平等條約中之尤不平等者。此根本取消

之所由萬不容也

(三)爲喪失關稅行政權條約 如咸豐四年(即西歷一八五四年)六月二十九日上海道與英美法三領事締結關於上海關組織之協定。已開外人共管關稅之惡例。而咸豐八年中英通商章程第十條。關於「任憑總理大臣邀請英人幫辦稅務」之規定。及光緒二十二年(即西歷一八九六年)英國公使與總理衙門。「在英國對華貿易比他國佔優越地位時應任命英人當總稅務司之後任」之約定。則不可謂非海關行政權旁落於英人之手之財政痛史也。

(四)爲喪失內地稅國定權之條約 如天津條約第二十八條及通商章程第七條所載。關於子口稅率之規定及馬關條約第六條第四項與第十二條所載關於通商口岸之規定。皆爲對於我國內地課稅主權上之重大束縛。自有此種內地課稅權之限制。而萬惡釐金之受其害者。遂全爲本國之工商界。故外國政府以政治力量發展國民經濟。而我國舊時之政府。則以政治力量摧殘國民經濟。同一稅制。或以利民。或以病民。或以護民。或以禍民。亦視國民之政治能力何如耳。

(五)爲喪失稅則自動修正權之條約 天津中英條約第二十七條。規定「此次新定稅則並通商各款。日後彼此兩國再

欲重修。以十年爲期。期滿須於六個月之前先行知照。酌量更改。若彼此未曾先期聲明更改。則稅課仍照前章完納。復俟十年再行更改。以後再依照此限此式辦理。永行勿替」云云。是則我國不獨失其關稅稅率之國定權。即稅則修正。亦復須外國政府之鼻息。是仰作繭自縛。財政上遂毫無伸縮餘地。可慨孰甚。民國成立以還。前此不良政府。但知貪圖近利。一無澈底改革之計劃。民七民十一之修改稅則。以爭得者。不過略行提高物價。年增數百萬之收入而已。民十華府會議之所爭得者。僅爲普通品增抽二五奢侈品增抽七·五之些微的增加。然猶遷延至五年之久。始見實行。至民十四之特別關稅會議。則紛議經年而成績毫無。諡爲與虎謀皮。庶幾近之。甚矣關稅協定之爲禍之至烈且酷也。

(六)爲喪失關款存放權之條約。此實並無所謂條約。而僅可稱爲準條約。蓋當辛亥革命事起。各關監督。均棄職以去。關稅收入。經理乏人。故北京度支部函允將關稅收入支出之權暫委總稅務司處理。此實爲我國關稅存放權之賣身契。近年以來。雖經政府與銀行界之力爭。而卒歸無效。欲圖挽回。固亦非從根本上設法救濟不爲功也。

以上所舉。皆不平等關稅條約及不平等之準關稅條約中之

瑣瑣大者。餘如船鈔定率之協定。宣告免稅品及違禁品之不能自由。以及海關華洋人員待遇之不平等等事項。亦皆應加以相當之注意。惟凡事進行。固貴有沈毅之精神。尤貴有一定之程序。現在財部第一步計劃之已見明令者。爲先就蘇皖浙閩粵桂等六省。實行自動裁釐加稅之政策。其辦法概要可分爲左列三項述之如次。

(甲)國內通過稅之裁撤 凡國內一切類似釐金之通過稅。均須裁撤淨盡。例如各省之整金、統捐、統稅、貨物稅、鐵路貨捐、郵包釐金、商埠五十里內外常關稅及其他內地常關稅。並含有通過稅性之正雜各稅捐。又子口稅、復進口稅。由此口到彼口之出口稅。即不便外商之落地稅。亦一併裁撤。並於條例內規定嚴重罰則。俾各省經徵官吏。不敢稍有延違。

(乙)進口關稅稅則之修正。除按照舊章值百抽五外。計分四項加徵。

(1)普通品 名爲日用所必需。故僅加徵百分之七·五。合之原徵進口稅爲值百抽十二·五。

(2)甲種奢侈品 爲近於奢侈之需用品。加徵百分之十五。合之原徵進口稅。爲值百抽二十。

(3)乙種奢侈品 爲必需之裝飾品。加徵百分之二十五。合之原徵進口稅。爲值百抽三十。

(4)丙種奢侈品 爲烟酒兩項之有害消費品。各國類皆課以重稅。以示寓禁於徵之意。加徵百分之五十七·五。合行原徵之進口稅爲值百抽六二·五。

(丙)國定稅則之制定 此事由國定稅則委員會主持之。期以一年竣事。各國制定稅則。類皆廣徵專門學者及實務人才主持其間。誠以稅率輕重。攸關實業興衰及民生休戚。固不可不審慎出之也。

總之我國舊時之關稅制度。爲無政策的。而新關稅制度。則一以民生政策爲準則。舊關稅制度。爲非科學的。而新關稅制度。則務求其合於經濟原則。舊關稅制度在國際貿易上及國民經濟上。皆爲自殺的退步的。而新關稅制度則爲自衛的進步的。舊關稅制度。爲片面的單務的不平等的。而新關稅制度則爲相互的雙務的並平等的。雖不能至。心嚮往之。所願與諸公共勉者此也。又爲收入而言財政者。計吏之事。爲民生而言財政者。則真正財政家之所有事。財部此次制定關稅稅率。即專爲發展國內之實業。裁撤釐金及一切通過稅。即專爲利便全國之民生。若就財政上計算。則裁釐損失。爲數甚鉅。自定關稅。亦不過僅敷抵補而已。茲就蘇皖浙閩粵桂六省裁釐損失與加稅收入兩相比較如左。

(損失項下)除附稅一項係按全國收數百分之六十四計算

(因六省關稅收入實占全國關稅收入百分之六十四)其餘各項均按六省實收數目計算。

蘇皖等六省釐金及鐵路貨捐等項約爲二千二百三十萬元
五十里外及內地常關稅 約爲二百零三萬元

五十里內常關稅合銀元 約爲三百六十一萬元

子口稅合銀元 約爲一百七十八萬元

復進口半稅合銀元 約爲二百七十七萬元

由此口到彼口之出口稅合銀元 約爲七百萬元

又二五附稅及奢侈品值百抽五附加稅 約爲一千八百

九十四萬元

共計損失數約爲五千八百四十三萬元

(加稅收入項下)係按全國關稅收入百分之六十四計算

增抽關稅丙稅種奢侈品烟酒兩項約爲八百七十四萬兩。因

加稅減少。進口量假定爲百分之四十。約爲五百二十四萬兩。

合銀元七百八十六萬元。

甲乙兩種奢侈品約爲四百七十七萬兩。因加稅減少。進口量

假定爲百分之三十。約爲三百三十四萬兩。合銀元五百零一

萬元。

普通品約爲三千零二十四萬兩。因加稅減少進口量假定爲

百分之二十約爲二千四百二十七萬兩。合銀元三千六百四十萬元。

出廠稅預計年收約一千萬元。

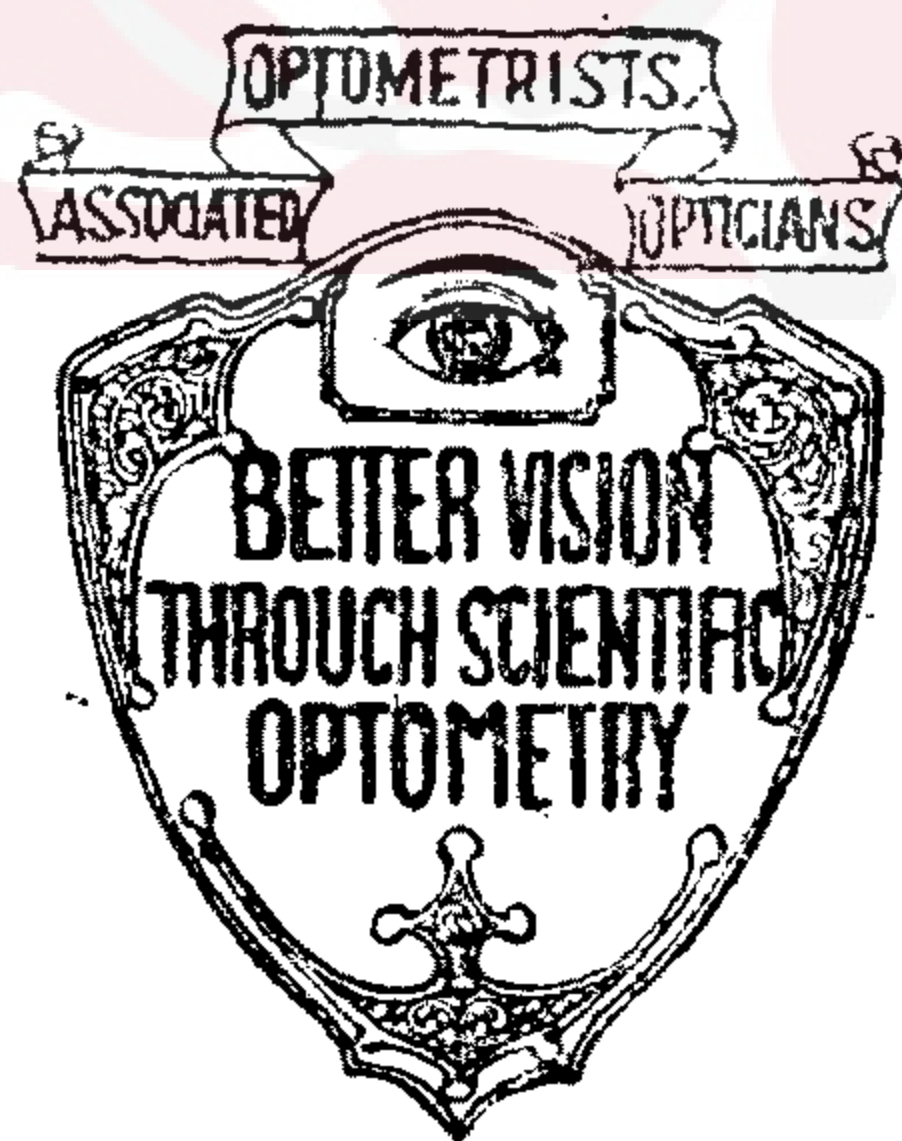
共計增收稅數約爲五千九百二十七萬元。

兩抵約淨餘洋八十四萬元

據此以觀。可知政府辦理裁釐加稅。不似前此不良政府。專以增加收入爲目的者可比。乃根據關稅政策創設一種合理的稅制。以期實業民生俱獲無窮之利益。此則當爲國中人士所共喻者也。嘗考曩者德國之改革關稅及廢止國內通過稅也。開其先者。厥爲普魯士之關稅同盟。現在我國實行裁釐者。雖僅六省。然作始雖簡。將畢則鉅。方今國民政府軍事進展。一日千里。行見武裝同志足跡所及之省分。卽萬惡釐金宣告末日之省分。蓋一方以兵力爲求政治統一之惟一手段。一方以裁釐爲求經濟統一之無上法門。政治統一。固爲經濟統一之先聲。而經濟統一。又實爲政治統一之保障。他國歷史上之實例如此。我國當亦莫能外是。惟茲事體大。全賴羣策羣力。以底於成。凡我商民。如對政府辦理各稅。有懷疑之點。卽希隨時詢問。天固必當詳加解釋。其有對於施行上認爲未能盡洽商情者。亦望詳細見告。天固亦必虛懷商酌。以免隔閡。總之此次裁釐加稅。以福國利民爲唯一宗旨。故深望施行以後。均能如願以償。則國家之幸。商民之幸。卽鄙人亦與有榮焉。

科學眼鏡

"Save your eyes."



近世眼光學 (Modern Optometry) 於舊時習用之主觀法外再藉精確儀器作各種客觀檢查故於眼之有潛藏的折光錯 (Latent Refractive Errors) 尤能將其真相測查出來是較舊法

更爲精細可靠且注意二眼合作

之經濟狀態斯可達到以最少供給而獲最多効率世有視覺不能者有美滿効用者統希惠然肯來敝公司能有機會以盡厥職而使患者去痛苦而就舒暢中國精益眼鏡公司總店啓

週2